



David Rees AC  
Cadeirydd, y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

*Annwyl David,*

19 Mehefin 2018

Diolch ichi am eich llythyr ynghylch ymchwiliad y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol: **Cyfraith yr Undeb Ewropeaidd yng Nghymru: Beth fydd yn digwydd yn ystod cyfnod pontio Brexit?** Rwyf yn ddiolchgar am waith parhaus y Pwyllgor wrth sicrhau bod goblygiadau ymadawiad y DU â'r Undeb Ewropeaidd yn cael eu hystyried yn llawn a bod paratodau priodol yn cael eu gwneud er mwyn diogelu buddiannau Cymru.

Nid yw Llywodraeth y DU wedi nodi eto sut y bydd y trefniadau pontio'n gweithio, ac er gwaethaf pwysau cyson o du Llywodraeth y DU ar gyfer eglurhad, yn achos llawer o'r materion a godwyd yn eich llythyr nid ydym yn gwybod beth yw bwriad y Llywodraeth. Pan fyddwn yn gwybod mwy, yn amodol ar ymdrin ag unrhyw faterion cyfrinachol, byddwn yn disgwyl rhannu gwybodaeth ac ymgysylltu ymhellach â'r Cynulliad.

Fel y gwyddoch, yn ein Papur Gwyn, dadleuodd Llywodraeth Cymru fod angen cyfnod pontio gan y byddai'n amhosibl negodi cytundeb ymadael a sefydlu sylfaen perthynas â'r UE o fewn dwy flynedd.

Croesawyd felly'r cytundeb yn y Cyngor Ewropeaidd ym mis Mawrth ar y trefniadau ar gyfer cyfnod pontio hyd at Ragfyr 2020, yn ddarostyngedig i negodi Cytundeb Ymadael cynhwysfawr yn foddhaol.

Yn ystod y cyfnod pontio arfaethedig, byddai'r DU yn cadw holl fanteision bod yn aelodau o'r UE ond byddai'n colli ei hawliau i gael cynrychiolaeth wleidyddol yn

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400  
[Gohebiaeth.Mark.Drakeford@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Mark.Drakeford@llyw.cymru)  
[Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales](mailto:Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

sefydliadau'r UE. Bydd hyn yn galluogi'r DU i barhau i gyfranogi at y Farchnad Sengl ac i fod yn aelod o'r Undeb Tollau tra bydd ymchwiliadau a negodiadau ar gysylltiadau masnachu yn y dyfodol. Mae'r cynnydd hwn i'w groesawu a bydd yn achub ein busnesau, ein dinasyddion a'n gwasanaethau cyhoeddus rhag dibyn clogwyn peryglus pan fyddwn yn ymadael â'r UE yn ffurfiol. Bydd yn rhoi hyder i fusnesau gynllunio at y tymor canolog.

Er hynny, yn dâl am hynny bydd yn ofynnol i'r DU gael ei rhwymo gan bob un o elfennau'r *acquis* yn ystod y cyfnod pontio ac adlewyrchu unrhyw newidiadau yn neddfwriaeth yr UE neu benderfyniadau gweinyddol sy'n digwydd yn ystod y cyfnod pontio. Mae hyn yn codi rhai materion cymhleth iawn ynghylch sut y caiff unrhyw benderfyniadau gan yr UE eu trosglwyddo i'r DU a'u gweithredu yn y DU pan fydd Deddf y Cymunedau Ewropeaidd wedi'i diddymu. Ac fel yr wyf wedi dweud nid yw Llywodraeth y DU wedi cyhoeddi gwybodaeth hyd yn hyn am sut y bwriedir mynd i'r afael â'r materion hyn .

Hoffwn annog y Pwyllgor felly, i geisio eglurhad gan Lywodraeth y DU, yr un pryd â cheisio tystiolaeth gan Lywodraeth Cymru.

Gyda'r cafeat hwn, o safbwynt eich cwestiynau penodol, atebaf y rhain i'r graddau rwyf yn gallu darparu gwybodaeth, o gofio dealltwriaeth bresennol Llywodraeth Cymru.

- **Pa broses a ddilynir ar gyfer trawsosod, gweithredu a gorfodi cyfraith yr UE yn ystod y cyfnod pontio? / Pa rôl ddylai Llywodraeth Cymru ei chael yn y broses hon?**

Ar hyn o bryd nid ydym yn gwybod sut y mae Llywodraeth y DU'n bwriadu gwneud hyn.

O ran egwyddor, byddem yn disgwyl gweld mesur uchel o debygrwydd rhwng yr arfer yn awr ac yn ystod y cyfnod pontio ac y byddai hyn yn cynnwys y rôl sydd gan Lywodraeth Cymru.

Er hynny, mae'r Cytundeb Rhynglywodraethol diweddar ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin wedi nodi'r gweithdrefnau penodol i'w dilyn yn y meysydd lle mae Cynulliad Cenedlaethol Cymru'n cytuno bod angen sefydlu fframweithiau cyffredin.

- **Pa gamau paratoadol y bydd angen i Lywodraeth Cymru eu cymryd cyn i'r cyfnod pontio ddechrau?**

Byddwn yn parhau i gydweithio'n agos â Llywodraeth y DU i bwysu arni i ddarparu'r holl wybodaeth a fydd yn caniatáu inni baratoi'n effeithiol ar gyfer y cyfnod pontio.

Fel y gwyddoch, cyhoeddwyd Cronfa Bontio'r UE yn gynharach eleni. Cafodd y Gronfa ei sefydlu i helpu busnesau, gwasanaethau cyhoeddus a sefydliadau partner eraill yng Nghymru i gynllunio a pharatoi ar gyfer effeithiau Brexit. Mae'r

gronfa newydd hon yn rhan o'n cynlluniau ar gyfer Brexit i helpu busnesau a gwasanaethau cyhoeddus i baratoi at y newidiadau sylweddol sydd o'n blaenau cyn ac yn ystod y cyfnod pontio. Bydd y gronfa'n gweithio ochr yn ochr â'n cymorth ariannol presennol ac yn helpu ein sefydliadau partner i ymestyn allan i'r byd.

- **A fydd strwythur rhynglywodraethol o fewn y DU wedi'i sefydlu i gefnogi'r broses hon (fel y Cyd-bwyllgor Gweinidogion Ewrop cyfredol)?**

Unwaith eto, ar hyn o bryd, nid ydym wedi cael unrhyw wybodaeth glir oddi wrth Lywodraeth y DU ar y mater hwn. Gan na fydd y DU yn cael ei chynrychioli bellach yng Nghyngor y Gweinidogion, mae'n bosibl y byddai'n well gan Lywodraeth y DU weithio trwy'r Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau Ewropeaidd) na'r Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Ewrop) presennol. Beth bynnag, rwyf yn gobeithio y gallwn barhau i weithio ar draws y DU mewn ffordd adeiladol, fel yr ydym wedi ymdrechu i'w wneud hyd y hyn.

Buom yn ymgysylltu â Llywodraeth y DU i sicrhau bod gan y gweinyddiaethau datganoledig fwy o ran mewn negodiadau ar berthynas y DU â'r UE yn y dyfodol. Mae Fforwm Gweinidogol newydd ar negodiadau'r UE wedi cael ei sefydlu i gynig cyfle i'r gweinyddiaethau datganoledig gyfrannu at ddatblygu safbwynt negodi i'r DU ac fe gyfarfu am y tro cyntaf ar 24 Mai yng Nghaeredin. Datblygiad i'w groesawu yw hwn.

Fel y gwyddoch mae Llywodraeth Cymru'n credu bod angen ailwampio peirianwaith cyfan y Cyd-bwyllgor Gweinidogion ar sail model cyd-lywodraethu a'i ddisodli â Chyngor y Gweinidogion yn y tymor hwy. Yn y Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Cyfarfod Llawn) ym Mawrth, rhoddwyd ymrwymiad y byddai swyddogion yn adolygu'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth presennol i sicrhau bod y JMC yn addas at ei ddiben yn sgil Brexit. Cyfarfu swyddogion o bedair gweinyddiaeth y DU ym Mai i ddechrau gwaith manwl ar yr adolygiad hwn a bydd hyn yn parhau dros y misoedd i ddod. Disgwylir adroddiad interim yn nes ymlaen yn y flwyddyn.

Byddwn yn pwysu ar Lywodraeth y DU i gydweithio â ni ac â'r Gweinyddiaethau Datganoledig eraill i ymchwilio i'r strwythurau rhynglywodraethol gorau ar gyfer ymgysylltu yn y dyfodol ar faterion yr UE, a allai olygu yn y tymor byr rôl barhau i JMC(E), a/neu ddefnyddio JMC(EN) neu o bosibl y Fforwm Gweinidogol newydd.

- **Sut bydd y ddau Fil ymadael (Bil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Bil y Cytundeb Ymadael a'i Weithredu) yn rhyngweithio o ran y cyfnod pontio?**

Nid yw Llywodraeth y DU wedi cyhoeddi ei chynigion eto ar gyfer Bil y Cytundeb Ymadael a'i Weithredu (WAIB), ond cawn ar ddeall y bydd angen i hwn sefydlu mecanweithiau i gyflawni ymrwymadau'r DU o safbwynt y cyfnod pontio. Bydd angen, er hynny, inni gael manylion cynnwys WAIB cyn asesu'n llawn yr effaith y bydd yn ei chael. Mewn sgysiau cychwynnol ar lefel swyddogol rydym wedi gofyn am drafodaeth lawn ar lefel y Gweinidogion ar WAIB i geisio caniatáu inni

ddeall a dylanwadu ar ei ddatblygiad. Byddwn yn anelu at roi rhagor o wybodaeth i'r Pwyllgor cyn gynted ag y byddwn mewn sefyllfa i wneud hynny.

- **Sut y cyflwynir barn Llywodraeth Cymru ar ddeddfau drafft yr UE mewn meysydd datganoledig i'r Undeb Ewropeaidd?**

Byddwn yn parhau i achub pob cyfle i sicrhau bod buddiannau Cymru'n cael eu parchu, a hynny'n anffurfiol trwy rwydweithiau sy'n bodoli eisoes a hefyd trwy fynychu grwpiau sydd eisoes yn bodoli lle bo modd.

- **A fydd Llywodraeth Cymru yn cael ei chynrychioli ar Gyd-bwyllgor yr UE-DU a sefydlwyd o dan y Cytundeb Ymadael?**

Ein man cychwyn yw y dylem gael y cyfle i fod yn rhan o gynrychiolaeth y DU, fel y mae'r Concordat ar Gydgysylltu Materion Polisi'r Undeb Ewropeaidd o fewn y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth yn ei nodi mewn perthynas â phresenoldeb yng nghyfarfodydd Cyngor y Gweinidogion. Byddwn yn gofyn i Lywodraeth y DU am eglurdeb ar y mater hwn.

Gobeithio y byddwch yn gwerthfawrogi nad yw'r darlun cyflawn mewn perthynas â'r trefniadau pontio wedi dod i'r amlwg eto oherwydd yr ansicrwydd presennol. Byddwn yn falch o ddarparu rhagor o wybodaeth i'r Pwyllgor, os bydd arnoch ei hangen, pan fydd rhagor o fanylion am safbwynt Llywodraeth y DU ar gael.

In gywir,

Mark

**Mark Drakeford AC/AM**

Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid  
Cabinet Secretary for Finance